

Decreet complexe projecten versus Omgevingsvergunningsdecreet

Isabelle Larmuseau
*LDR-vennoot, KU Leuven-gastdocent
VVOR-voorzitter, TOO-hoofdredacteur*

Hamvraag: (waarom) kiezen voor een
omgevingsvergunning boven een
projectbesluit?

1. Moeizaam tot stand gekomen regelgevend kader

1° Omgevingsvergunningsdecreet

- = decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning
- Gewijzigd bij decreet van 9 mei 2014 (verlengingsbepaling PAS)
- Gewijzigd bij decreet van 18 december 2015 (verzameldecreet)
- Gewijzigd bij decreet van 4 mei 2016 (wijziging decreet onroerend erfgoed)
- Gewijzigd bij decreet van 15 juli 2016 (decreet integraal handelsvestigingsbeleid)
- Gewijzigd bij decreet van 23 december 2016 (aanvragen met MER van CBS en deputatie)
- Gewijzigd bij decreet van 3 februari 2017 (gefaseerde invoering omgevingsvergunning)
- Gewijzigd bij decreet van 2 juni 2017 (implementatie omgevingsvergunning)

2° Omgevingsvergunningsbesluit

- = besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het omgevingsvergunningsdecreet
- Gewijzigd bij besluit van 16 januari 2016 (wijziging aantal formulieren)
- Gewijzigd bij besluit van 10 februari 2017 (wijziging van diverse besluiten)
- Gewijzigd bij besluit van 17 februari 2017 (nadere regels voor mer)
- Gewijzigd bij besluit van 24 februari 2017 (wijziging van diverse besluiten)
- Gewijzigd bij besluit van 19 mei 2017 (technische storingen)

3° Lijst van Vlaamse/provinciale projecten

- = besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015
- Gewijzigd bij besluit van 10 februari 2017 (wijziging van diverse besluiten)
- **Gedeeltelijke inwerkingtreding op 23 februari 2017**
- **Volledige inwerkingtreding op 1 januari 2018**

2. Ruimer toepassingsgebied: niet beperkt tot projecten van 'groot maatschappelijk en ruimtelijk-strategisch belang'

- Het Omgevingsvergunningsdecreet is van toepassing op **projecten onderworpen aan**:
 - de **vergunningsplicht** voor:
 - het uitvoeren van **stedenbouwkundige handelingen** (art. 4.2.1. VCRO)
 - het **verkavelen** van gronden (art. 4.2.15 VCRO)
 - de **exploitatie** van een ingedeelde inrichting/activiteit van klasse 1 of 2 (art. 5.2.1. DABM)
 - vanaf 1 januari 2018: **kleinhandelsactiviteiten** (decreet 15 juli 2016)
 - in de toekomst: **het wijzigen van de vegetatie** ('Codex-trein')
 - de **meldingsplicht** voor:
 - het uitvoeren van **stedenbouwkundige handelingen** (art. 4.2.2. VCRO)
 - de **exploitatie** van een ingedeelde inrichting/activiteit van klasse 3 (art. 5.2.1. DABM)

3. Bevoegde overheid: decreet complexe projecten niet langer afgestemd op omgevingsvergunningsdecreet

Lijst van Vlaamse projecten

De **Vlaamse Regering** is bevoegd om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over aanvragen die minstens één van de volgende punten omvatten:

- 1° aanvragen ingediend door of in opdracht van de wegbeheerder met betrekking tot (van) **autosnelwegen en gewestwegen**, met uitzondering van aanvragen die louter strekken tot het vellen van bomen langs die wegen (met betrekking tot of in functie van het beheer van die wegen);
- 2° aanvragen met betrekking tot de volgende **spoorwegen**:
 - a) openbare spoorwegen voor het personen- en goederenvervoer met inbegrip van de perrons, de stelplaatsen en de stations;
 - b) tramlijnen, metrolijnen en andere geleide openbaarvervoerssystemen met inbegrip van de perrons, de stelplaatsen en de stations;
- 3° aanvragen met betrekking tot **luchthavens met een start- of landingsbaan van 800 meter of meer**, ingediend door de luchthavenuitbater of door met de luchthavenuitbater verbonden vennootschappen in de zin van artikel 11 van het wetboek van vennootschappen, door luchthavenontwikkelingsmaatschappijen, door Belgocontrol of door het Directoraat-generaal Luchtvaart van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer;



4° aanvragen met betrekking tot het **beheer of de veiligheid van het luchtverkeer**, zoals radar- en surveillanceinstallaties, controletorens, satelliet- en navigatieapparatuur en meteorologische installaties;

5° aanvragen met betrekking tot de **natte en droge infrastructuur met openbaar karakter** van:

a) **waterwegen en onbevaarbare waterlopen** van de eerste categorie;

b) **overstromingsgebieden** langs die waterwegen of waterlopen of aangelegd door de beheerders van die waterwegen of waterlopen;

6° aanvragen met betrekking tot de **natte infrastructuur met openbaar karakter** binnen de grenzen van de **zeehavens** van Oostende, Zeebrugge, Gent en Antwerpen, zoals afgebakend in een ruimtelijk uitvoeringsplan;

7° aanvragen die betrekking hebben op de maatregelen voor de **versterking van de zeevering** zoals opgenomen in het Masterplan Kustveiligheid;

8° aanvragen die betrekking hebben op **monostortplaatsen voor baggerspecie en/of ruimingsspecie** met een minimale capaciteit van 100.000 m³;

9



9° aanvragen met betrekking tot **kerncentrales** en installaties voor de berging en verwerking van splijtstoffen;

10° aanvragen met betrekking tot de volgende installaties voor de **productie van elektriciteit**:

a) installaties met een **vermogen van meer dan 1.000 MW**, die aantakken op het openbare elektriciteitsnet;

b) installaties voor het opwekken van elektriciteit door windenergie met een vermogen per **windturbine van 1.500 kW of meer binnen de grenzen van de zeehavens** van Oostende, Zeebrugge, Gent en Antwerpen, zoals afgebakend in een ruimtelijk uitvoeringsplan;

c) installaties voor het opwekken van elektriciteit door windenergie **vanaf vijf windturbines per aanvraag**, met een vermogen per windturbine van 1.500 kW of meer, buiten de gebieden vermeld in punt b);

11° aanvragen met betrekking tot het **transmissienet** en het plaatselijke vervoersnet van elektriciteit;

12° aanvragen met betrekking tot installaties voor het opsporen en het winnen van **koolwaterstoffen uit de ondergrond**;

10



13° aanvragen met betrekking tot installaties voor het opsporen van potentiële **opslagcomplexen voor koolstofdioxide** en met betrekking tot het geologisch opslaan van koolstofdioxide;

14° aanvragen met betrekking tot installaties voor het **opsporen en winnen van aardwarmte** vanaf een diepte van 400 meter ten opzichte van het TAW-niveau (Tweede Algemene Waterpassing);

15° aanvragen met betrekking tot installaties voor **waterwinning voor de openbare watervoorziening** en het transport van water naar het openbaar distributienet;

16° aanvragen met betrekking tot infrastructuur met openbaar karakter voor het **afvoeren van hemel-, oppervlakte- en afvalwater** in functie van de bovengemeentelijke saneringsopdracht, met uitzondering van de waterzuivering;

17° aanvragen met betrekking tot **infrastructuur voor het vervoer via pijpleiding van vloeibare stoffen en gassen naar het openbare distributienet**, met uitzondering van leidingen voor hemelwater, oppervlaktewater, afvalwater en water;

11



18° aanvragen met betrekking tot **afvalverbrandingsinstallaties** met een capaciteit van minstens 50.000 ton/jaar;

19° aanvragen met betrekking tot **gebouwen of gebouwencomplexen** met een totale nuttige vloeroppervlakte, met uitsluiting van de nuttige vloeroppervlakte met de functies wonen, landbouw in de ruime zin en industrie en bedrijvigheid, van **minstens 50.000 m²**, gelegen buiten gemeenten met meer dan 200.000 inwoners;

20° aanvragen met betrekking tot **golfterreinen van 18 holes of meer**;

21° aanvragen met betrekking tot infrastructuur met openbaar karakter voor al dan niet draadloze **communicatienetwerken** voor radiocommunicatie, telefoonverkeer, televisie, internet of andere, die als een bovenlokaal netwerk functioneren;

22° aanvragen **op het grondgebied van twee of meer provincies**;

23° aanvragen **ingediend door de militaire overheid**.

12

Lijst van provinciale projecten

De **deputatie** is bevoegd om in eerste administratieve aanleg een beslissing te nemen over de aanvragen van de volgende projecten die minstens één van de volgende punten omvatten, voor zover die noch Vlaamse projecten, noch onderdelen ervan zijn:

- 1° aanvragen met betrekking tot **fietspaden** die functioneren binnen een bovenlokaal fietsnetwerk, voor zover ze **niet gelegen zijn langs een weg of waterweg**;
- 2° aanvragen met betrekking tot de **natte en droge infrastructuur met openbaar karakter** van:
 - a) **onbevaarbare waterlopen van de tweede of de derde categorie**;
 - b) **overstromingsgebieden** langs die waterlopen of aangelegd door de beheerders van die waterlopen;
- 3° aanvragen met betrekking tot:
 - a) **recreatieve terreinen**, beheerd door gewest of provincie;
 - b) **permanente omlopen** voor motorvoertuigen of motorvaartuigen;
 - c) **golfterreinen met meer dan 8 holes en minder dan 18 holes**;

13

- 4° aanvragen met betrekking tot **ontginningsgebieden**;
- 5° aanvragen met betrekking tot **gebouwen of gebouwencomplexen** met een totale nuttige vloeroppervlakte van het deel met de functie handel van **minstens 15.000 m²**, gelegen buiten de gemeenten Aalst, Antwerpen, Brugge, Genk, Gent, Hasselt, Kortrijk, Leuven, Mechelen, Oostende, Roeselare, Sint-Niklaas en Turnhout;
- 6° aanvragen met betrekking tot installaties voor het opwekken van elektriciteit door windenergie **tot en met vier windturbines per aanvraag**, met een vermogen per windturbine van meer dan 1.500 kW, **buiten de grenzen van de zeehavens** van Oostende, Zeebrugge, Gent en Antwerpen, zoals afgebakend in een ruimtelijk uitvoeringsplan;
- 7° aanvragen **op het grondgebied van twee of meer gemeenten** binnen een provincie.

14

Bevoegde overheid

Figuur van 'omgevingsambtenaar'



- Premisse: **decentralisatie**: gemeente wordt principieel bevoegde overheid
- Nieuw: **twéé sleuteldocumenten**:
 - In eerste instantie te raadplegen: de **lijsten met Vlaamse, provinciale en gemeentelijke projecten**
 - Deze lijsten hebben dus voorrang op de indelingslijst!
 - In tweede instantie te raadplegen: de **indelingslijst** van hinderlijke inrichtingen/activiteiten ingedeeld als klasse 1, 2 of 3

15

Bevoegde overheid

Figuur van 'omgevingsambtenaar'



- **Gewest: Vlaamse Regering of gewestelijke omgevingsambtenaar**
 - De '**Vlaamse projecten**' (zie lijst van Vlaamse projecten)
 - De projecten die uitsluitend **mobiele of verplaatsbare inrichtingen/activiteiten** omvatten die zich uitstrekken over twee of meer provincies
- **Merk op: gewestelijke omgevingsambtenaar beslist over aanvragen!**
 - Aanvragen volgens de vereenvoudigde vergunningsprocedure
 - Aanvragen inzake telecommunicatie (GSM-masten), wegens 'vrij kleinschalig' in vergelijking met andere 'Vlaamse projecten' op de lijst (punt 21° op lijst Vlaamse projecten)
 - Zie 'Codex-trein': uitbreiding van bevoegdheid gewestelijke omgevingsambtenaar naar beslissingen in beroep (over 'minder omvangrijke zaken')
 - Wijziging uitvoeringsbesluit (via besluit VI. Reg. Van 10 februari 2017): **Vlaamse regering beslist enkel nog zélf, als er een GOVC-advies is vereist** (maar verliest haar beslissingsbevoegdheid in beroep niet!)

Bevoegde overheid

Figuur van 'omgevingsambtenaar'



- **Provincie: deputatie**
 - De '**provinciale projecten**' (zie lijst van provinciale projecten)
 - De projecten die uitsluitend **mobiele of verplaatsbare inrichtingen/activiteiten** omvatten die zich uitstrekken over twee of meer gemeenten in hun provincie
 - De projecten die **klasse 1-inrichtingen/activiteiten** omvatten die noch een Vlaams noch een gemeentelijk project of een onderdeel van een van beiden zijn
- **Zie 'Codex-trein': invoering van de provinciale omgevingsambtenaar!**
 - ✓ Belast met o.m. ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek en het beoordelen en uitvoeren van project-mer-screenings
 - ✓ Maakt verslag op als deputatie in eerste aanleg bevoegde overheid is en geen POVC-advies is vereist

17

Bevoegde overheid

Figuur van 'omgevingsambtenaar'



- **Gemeente: college van burgemeester en schepenen**
 - De '**gemeentelijke projecten**'
 - Maar: deze lijst wordt voorlopig niet opgemaakt!
 - Andere gevallen dan deze waarvoor de Vlaamse Regering of deputatie bevoegd is
 - Geen onderscheid meer tussen ontvoogd en niet-ontvoogd
- Merk op: gemeentelijke omgevingsambtenaar heeft vooral een adviserende taak naar CBS toe – **stelt verslag op over aanvraag, zoals GSA**

18



- **Nieuw is dus:**

- Het **provinciale bestuursniveau** krijgt voor het eerst de bevoegdheid om zich **in eerste aanleg** uit te spreken over het **stedenbouwkundig aspect**
 - Vandaar aanwerving van architect bij de provincie!
- De Vlaamse regering wijst projecten aan waarover (in eerste aanleg of in beroep) niet door de Vlaamse Regering zelf wordt beslist, maar door de **gewestelijke omgevingsambtenaar**
 - Vereenvoudigde procedure, GSM-masten, beroepen over minder omvangrijke zaken, en als geen GOVC-advies is vereist
- Het soort aanvrager (**overheid of privé**) blijft **in sommige gevallen bepalend** voor de aanwijzing van de bevoegde overheid
 - Deputatie is bevoegde overheid voor 'CBS-project met MER'
 - Vlaamse regering is bevoegde overheid voor 'deputatie-project met MER'
 - Art. 15/1 Omgevingsvergunningsdecreet, vergelijkbaar met art. 6/1 Decreet complexe projecten: *'De bevoegde overheid vervult haar taken voortvloeiende uit richtlijn 2011/92/EU op objectieve wijze en ziet erop toe dat ze zich niet bevindt in een situatie die tot een belangenconflict aanleiding geeft.'*

19



- **Nieuw is ook:**

- De **provincie verliest** een aantal belangrijke 'milieuvergunning-bevoegdheden' (o.m. voor huisvuilverbranding, luchthavens, zeehavens, windturbines in zeehavengebieden)
- De **gemeente verliest** een aantal belangrijke 'bouwvergunning-bevoegdheden' (reden waarom gemeenten een 'lijst van gemeentelijke projecten' wensen)

20

4. Twee soorten vergunningsprocedures: de gewone en de vereenvoudigde

- De **vereenvoudigde vergunningsprocedure** is van toepassing op:
 - Beperkte veranderingen van een vergund project
 - Een project met uitsluitend tijdelijke inrichtingen/activiteiten
 - Exploitatie van een inrichting/activiteit die vergunningsplichtig is geworden door aanvulling/wijziging van de indelingslijst
 - Projecten die door de Vlaamse regering in het uitvoeringsbesluit worden aangewezen
 - **Vooral beperking van de verplichting om vergunningsaanvragen voor stedenbouwkundige handelingen te onderwerpen aan openbaar onderzoek**
- De vereenvoudigde vergunningsprocedure is **niet** van toepassing in geval van **MER/VR/PB**



- In alle andere gevallen is de **gewone vergunningsprocedure** van toepassing
- **Verschillen** tussen beide procedures:
 - In de vereenvoudigde procedure wordt **nooit** een **openbaar onderzoek** georganiseerd
 - De **omgevingsvergunningscommissie** komt **nooit** samen voor aanvragen die volgens de vereenvoudigde procedure verlopen

23



- Volgen de **vereenvoudigde vergunningsprocedure** (zie art. 17 decreet en art. 11-14 uitvoeringsbesluit):

1° Bij ingedeelde inrichting:

- ✓ beperkte verandering
- ✓ tijdelijke inrichting
- ✓ vergunningsplichtig geworden
- ✓ klasse 3 bij klasse 1 of 2

24

2° Bij stedenbouwkundige handelingen, verkavelen of bijstellen verkaveling

! Opmerking: vergunningsaanvragen met wegenwerken waarover gemeenteraad beslissingsbevoegdheid heeft moeten steeds volgens gewone procedure worden behandeld (besluit 10 februari 2017)

➤ Verkavelen of bijstelling ervan

- ✓ Kavels liggen in PRUP, Gem RUP of BPA
- ✓ Aanvraag stemt ermee overeen
- ✓ Plan van aanleg bevat voldoende concrete voorschriften

➤ Stedenbouwkundige handelingen

- ✓ In PRUP, Gem. RUP of BPA of verkaveling en aanvraag stemt er mee overeen
- ✓ Handelingen hebben betrekking op
 - < 20 m hoog
 - < 500 m lengte infrastructuur
 - Buiten industriegebied : < 500 m² bruto grond opp., < 3000 m³ bruto volume, < 1000 m² grond opp. (ontbossen, reliëf wijzigen, inrichten grond, aanleg recreatief terrein)
 - Wijzigen hoofdfunctie < 500 m² bruto grond opp.
 - Militaire gebouwen en installaties in militair domein
- ✓ GEEN toepassing vereist van volgende art. VCRO: 4.4.1, 4.4.3., 4.4.6, 4.4.7., 4.4.16 tot en met 23, 4.4.26 § 2

3° Gemengd: exploitatie voldoet aan 1° en stedenbouwkundige aan 2°

25

- Voor **'gemengde projecten'** kan de **vereenvoudigde vergunningsprocedure** dus enkel worden toegepast indien **zowel de stedenbouwkundige handelingen als de exploitatie** van ingedeelde inrichtingen/activiteiten (**alsook de kleinhandelsactiviteit**) hiervoor in aanmerking komen

- Zo niet: gewone vergunningsprocedure is van toepassing voor de integrale omgevingsvergunningsaanvraag

26

Vereenvoudigde procedure



- **Indienen vergunningsaanvraag**
 - Mogelijkheid tot vervollediging aanvraag
- **Ontvankelijk en volledig?**
 - **Datum O&V-verklaring = startdatum procedure**
 - O&V-verklaring binnen 30 dagen na indiening vergunningsaanvraag, anders start de beslissingstermijn
 - Op datum O&V-verklaring (of 30^{ste} dag) dossier ter beschikking stellen van adviesinstanties
- **Adviezen**
 - Binnen 30 dagen na ontvangst adviesvraag, anders stilzwijgend gunstig
 - Tussendoor: mogelijkheid tot wijzigingen aanvraag/plannen
- **Beslissing vergunningverlenende overheid**
 - Binnen 60 dagen na startdatum, anders stilzwijgende weigering
- **Bekendmaking**
 - Binnen 10 dagen, gedurende 30 dagen

27

Gewone procedure



- **Indienen vergunningsaanvraag**
 - Mogelijkheid tot vervollediging vergunningsaanvraag
- **Ontvankelijk en volledig?**
 - **Datum O&V-verklaring = startdatum procedure**
 - O&V-verklaring binnen 30 dagen na indiening vergunningsaanvraag, anders start de beslissingstermijn
 - Op datum O&V-verklaring (of 30^{ste} dag) dossier ter beschikking stellen van adviesinstanties of OVC
- **Openbaar onderzoek**
 - Start binnen 10 dagen na O&V-verklaring (of 40^{ste} dag na indiening vergunningsaanvraag)
 - Tussendoor: mogelijkheid tot wijziging aanvraag/plannen
 - Mogelijkheid tot tweede openbaar onderzoek: start binnen 10 dagen na beslissing tweede O.O. en leidt automatisch tot termijnverlenging van 60 dagen
 - Ook termijnverlenging van 60 dagen in geval van 'zaak van de wegen' en administratieve lus
 - Binnen 10 dagen na O.O. standpunten/opmerkingen/bezwaren meedelen aan hetzij OVC hetzij bevoegd bestuur (en gemeenteraad ingeval van 'zaak van de wegen')
- **Adviezen**
 - Indien OVC: binnen 10 dagen na ontvangst, dossier ter beschikking stellen van adviesinstanties
 - Adviesinstanties adviseren binnen 50 resp. 60 dagen (klasse 1 of 1^{ste} adviesvraag) of binnen 30 dagen na ontvangst adviesvraag, anders stilzwijgend gunstig
 - Bij tweede adviesvraag: advies binnen 30 dagen (termijnverlenging bedraagt slechts 60 dagen)
 - OVC adviseert binnen 90 dagen na ontvangst adviesvraag, anders stilzwijgend gunstig
- **Beslissing vergunningverlenende overheid**
 - Binnen 105 dagen indien geen OVC en binnen 120 dagen indien wel OVC (+ eventueel 60 dagen termijnverlenging), anders stilzwijgende weigering
- **Bekendmaking**
 - Binnen 10 dagen, gedurende 30 dagen

Gewone procedure met MER/VR



- **Indienen vergunningsaanvraag met ontwerp-MER/VR**
 - Mogelijkheid tot vervollediging vergunningsaanvraag
- **Ontvankelijk en volledig?**
 - **Datum O&V-verklaring = startdatum procedure**
 - O&V-verklaring binnen 30 dagen na indiening vergunningsaanvraag, anders start de beslissingstermijn
 - Op datum O&V-verklaring (of 30^{ste} dag) dossier ter beschikking stellen van adviesinstanties/OVC en afdeling MER/VR
- **Openbaar onderzoek**
 - Start binnen 10 dagen na O&V-verklaring (of 40^{ste} dag na indiening vergunningsaanvraag)
 - Tussendoor: mogelijkheid tot wijziging aanvraag/plannen
 - Mogelijkheid tot tweede openbaar onderzoek: start binnen 10 dagen na beslissing tweede O.O. en leidt automatisch tot termijnverlenging van 60 dagen
 - Ook termijnverlenging van 60 dagen in geval van wegenwerken en administratieve lus
 - Binnen 10 dagen na O.O. standpunten/opmerkingen/bezwaren meedelen aan hetzij OVC hetzij bevoegd bestuur, aan afdeling MER/VR en gemeenteraad ingeval van 'zaak van de wegen'
- **Goedkeuring MER/VR door afdeling MER/VR**
 - Binnen 60 dagen na ontvangst dossier en binnen 10 dagen daarop meedelen aan OVC en vergunningverlenende overheid/
 - In geval van afkeuring: vergunningsprocedure wordt van rechtswege stopgezet
- **Adviezen**
 - Indien OVC: binnen 10 dagen na ontvangst, dossier ter beschikking stellen van adviesinstanties
 - Adviesinstanties adviseren binnen 50 resp. 60 dagen (klasse 1 of 1^{ste} adviesvraag) of binnen 30 dagen na ontvangst adviesvraag, anders stilzwijgend gunstig (bij tweede adviesvraag: binnen 30 dagen)
 - OVC adviseert binnen 90 dagen na ontvangst adviesvraag, anders stilzwijgend gunstig
- **Beslissing vergunningverlenende overheid**
 - Binnen 105 dagen indien geen OVC en binnen 120 dagen indien wel OVC (+ eventueel 60 dagen termijnverlenging), anders stilzwijgende weigering
- **Bekendmaking**
 - Binnen 10 dagen, gedurende 30 dagen



5. Vóór de aanvraag: de projectvergadering



- Nog steeds mogelijkheid van **informeel vooroverleg** (gebruikelijk binnen milieu) – niet decretaal geregeld
- **Projectvergadering** bestaat al langer binnen RO
- Op verzoek van **initiatiefnemer**
- Voor **projecten die POVC/GOVC-advies vergen** (= 'projecten met zekere complexiteit, waarmee verschillende belangen zijn gemoeid of waarbij diverse partijen zijn betrokken) = '**recht op projectvergadering**'
 - **Géén projectvergadering** indien POVC-advies voor **A-indelingsrubriek!**
 - Nu ook voor projecten met mogelijkheid om af te wijken van stedenbouwkundige voorschriften na het houden van een projectvergadering (zie de huidige mogelijkheid onder het '**besluit handelingen van algemeen belang**') = '**projectvergadering als gunst**'
- Bij aanvraag voor projectvergadering moet **projectstudie** worden gevoegd
 - o.m. de indelingsrubrieken, omschrijving van ruimtelijke uitwerking van het project, omschrijving van mogelijke hinder en risico's

31



- **Uiterlijk 30 dagen vóór projectvergadering:** uitnodiging door bevoegd bestuur van adviesinstanties, adviserend schepencollege, afdeling MER/VR, **eventuele derden-belanghebbenden**
- **Projectvergadering binnen 60 dagen** na datum ontvangst verzoek: opmerkingen en suggesties tot bijsturing door adviesinstanties/horen van eventuele derden-belanghebbenden
- **Ontwerp-verslag** binnen **ordetermin van 30 dagen**
- **Reageren op ontwerp-verslag** binnen **vervaltermijn van 14 dagen** (enkel door personen en instanties aanwezig op projectvergadering)
- **Verslag projectvergadering = richtinggevend, niet bindend**

32

6. Samenstelling omgevingsvergunningsaanvraag

- **Indienen bij beveiligde zending**
 - Digitaal: 1 exemplaar
 - Analoog: 2 exemplaren
- Voor stedenbouwkundige handelingen of exploitatie van ingedeelde inrichting/activiteit: gebruik van **formulier**, opgenomen als **bijlage 1** bij Omgevingsvergunningsbesluit ; voor verkavelen van gronden: gebruik van **formulier**, opgenomen als **bijlage 3** bij Omgevingsvergunningsbesluit
- Bijkomende informatie aanleveren aan de hand van **addenda**: zie de addendabibliotheek opgenomen als **bijlage 2** bij het Omgevingsvergunningsbesluit
- **Dossiertsaks**: € 500 voor gewone procedure bij Vlaamse regering

7. Integratie effectenbeoordeling in omgevingsvergunningsprocedure

- **Premisse: mer- en vergunningsprocedure gedeeltelijk parallel in plaats van sequentieel laten verlopen**
 - Zou bijdragen tot vergroot draagvlak en aanzienlijke tijdswinst?
 - Mer-procedure start met een **aanmelding** op de website
 - Alleen op verzoek van de initiatiefnemer komt er een **scopingadvies**: alles wordt **optioneel**
 - **Één openbaar onderzoek over vergunningsaanvraag en ontwerp van project-MER/OVR**
 - Dienst Mer/Dienst VR beslist over goed/afkeuring ontwerp-MER/OVR
 - **Bij afkeuring ontwerp-MER/OVR: vergunningsprocedure van rechtswege stopgezet**
 - Bij essentiële wijzigingen: administratieve lus



- Indien MER- of OVR-plicht: openbaar onderzoek behandelt **ook de inhoud van ontwerp-MER/OVR**
 - Zie in dezelfde zin:
 - ✓ Decreet complexe projecten
 - ✓ Decreet van 1 juli 2016 tot wijziging van de RUP-regelgeving
- Na openbaar onderzoek kunnen **zonder nieuw openbaar onderzoek wijzigingen aan aanvraag/plan** worden aangebracht als:
 - Geen afbreuk aan bescherming mens/milieu of goede ruimtelijke ordening
 - Wijzigingen komen tegemoet aan adviezen (vereenvoudigde) en/of aan opmerkingen tijdens openbaar onderzoek (gewone)
 - Kennelijk geen schending van de rechten van derden (gewone); geen nood aan openbaar onderzoek over gewijzigde aanvraag (vereenvoudigde)

37



- **Iedere natuurlijke of rechtspersoon** kan zijn standpunten, opmerkingen en bezwaren indienen, **analoog of via het omgevingsloket**
- **Geen bezwaar indienen = verzaken aan beroepsmogelijkheid** (Codex-trein, inspiratie gehaald uit Nederland)
 - **Drie uitzonderingen:**
 - Indien aanvraag werd gewijzigd na het openbaar onderzoek
 - Indien niet akkoord met de opgelegde stedenbouwkundige of milieuvorwaarden
 - Indien in de onmogelijkheid om tijdens het openbaar onderzoek standpunt bekend te maken
 - Bv. een maand in het buitenland, in ziekenhuis, in gevangenis, blind

38

8. Adviesverlening door 'omgevingsvergunningscommissie'

Omgevingsvergunningscommissies geven geïntegreerd advies met vermelding van de minderheidsstandpunten

- **Vijf Provinciale Omgevingsvergunningscommissies (POVC)** - advies aan CBS en deputatie
- **Eén Gewestelijke Omgevingsvergunningscommissie (GOVC)** - advies aan de Vlaamse Regering
- **Hoorzitting** voor aanvrager en beroepsindiener
- **Gemeente** zetelt in OVC's met **raadgevende stem**

9. Gesanctioneerde beslissingstermijnen

- Codextrein introduceert **sanctieregeling** in art. 14 OVD:
 - **CBS/deputatie laat in eerste aanleg na om tijdig te beslissen:**
 - **Eenmalige vergoeding** is verschuldigd:
 - 2.500 euro (aanvraag volgens vereenvoudigde procedure)
 - 5.000 euro (andere gevallen)
 - Vergunningsaanvrager moet vergoeding vragen binnen 90 dagen na verstrijken van beslissingstermijn
 - **Vlaamse regering/Gewestelijke omgevingsambtenaar (in eerste of laatste aanleg) of deputatie (in laatste aanleg) laat na om tijdig te beslissen:**
 - **Dwangsom** van 500 euro/dag per persoon die de dwangsom vraagt
 - Vergunningsaanvrager en/of beroepsindiener(s) **moeten** de dwangsom vragen binnen 90 dagen na verstrijken van beslissingstermijn, **zoniet worden zij geacht afstand te hebben gedaan van aanvraag of beroep**

10. Mogelijkheid van administratief beroep

Na **wachtermijn van 35 dagen** (te rekenen vanaf 1^{ste} dag na aanplakking) mag van omgevingsvergunning gebruik worden gemaakt

- **Schorsend beroep**
- Binnen 30d na betekening/aanplakking/stilzw.weigering
- Per beveiligde zending, analoog of digitaal
- **Op straffe van onontvankelijkheid afschrift beroepschrift sturen aan**
 - Vergunningsaanvrager (behalve wanneer hijzelf beroep instelt)
 - deputatie als die in eerste aanleg beslissing nam
 - CBS (behalve wanneer CBS zelf beroep instelt)

45

- Beroep mogelijk door:
 - vergunningsaanvrager, vergunninghouder of exploitant
 - betrokken publiek ***'elke natuurlijke persoon of rechtspersoon alsook elke vereniging, organisatie of groep met rechtspersoonlijkheid die gevolgen ondervindt of waarschijnlijk ondervindt van of belanghebbende is bij de besluitvorming over de afgifte of bijstelling van een omgevingsvergunning of van vergunningsvoorwaarden waarbij niet-gouvernementele organisaties die zich voor milieubescherming inzetten, geacht worden belanghebbende te zijn'***
 - **Opgelet: zie 'Codex-trein': geen bezwaar tijdens O.O. = verzaken aan beroepsmogelijkheid!**
 - leidend ambtenaar van de adviesinstanties of zijn gemachtigde
 - ✓ Als de adviesinstantie tijdig advies heeft verstrekt
 - ✓ Als de adviesinstantie ten onrechte niet om advies werd verzocht
 - CBS
 - ✓ Als CBS tijdig advies heeft verstrekt
 - ✓ Als CBS ten onrechte niet om advies werd verzocht
 - leidend ambtenaar LNE, RWO, AIO, ANB of zijn gemachtigde

46

- Ook in beroep kunnen **wijzigingen aan de vergunningsaanvraag** worden aangebracht
 - Met of zonder nieuw openbaar onderzoek en tweede adviesverlening (sanctie: geen rekening houden met wijziging)
- Devolutieve werking beroep: aanvraag wordt **in haar totaliteit** onderzocht (art. 63 OVD)
- Zowel **aanvrager** als **beroepsindiener(s)** hebben het recht te worden **gehoord**
 - ≠ **in eerste aanleg: alleen de aanvrager wordt gehoord** (gevalideerd door GwH in arrest van 6 oktober 2016)

47

Beroep gewone procedure

- Indienen beroep
- Ontvankelijk- en volledigverklaring
- POVC:
 - Adviezen vragen aan CBS en adviesinstanties
 - Horen in POVC
 - Geïntegreerd advies POVC
- Geen POVC:
 - Adviezen vragen aan CBS en adviesinstanties
 - Verslag provinciaal omgevingsambtenaar
 - Hoorzitting
- Beslissing deputatie
- Betekening

48

Beroep vereenvoudigde procedure

- Indienen beroep
- Ontvankelijk- en volledigverklaring
- Adviezen vragen aan CBS en adviesinstanties
- Verslag provinciaal omgevingsambtenaar
- Hoorzitting
- Beslissing deputatie
- Betekening

49

11. Eeuwigdurende vergunning

- Nieuwe vergunningen: in principe voor **onbepaalde duur**
 - Gevalideerd door GwH in arrest van 6 oktober 2016, omwille van de **flankerende maatregelen**
- De redenen waarom een vergunning tóch **einddatum** mag bevatten, worden **limitatief** in het decreet opgesomd:
 - op verzoek van de vergunningsaanvrager
 - voor uitsluitend tijdelijke inrichtingen/activiteiten
 - voor exploitatie van grondwaterwinning of ontginning
 - als omgevingsvergunning op proef noodzakelijk is
 - met oog op herlocalisatie van exploitatie die niet verenigbaar is met de ruimtelijke bestemming
 - met toepassing van art. 4.4.4. VCRO bij project strijdig met stedenbouwkundig voorschrift
 - om rekening te kunnen houden met definitief vastgesteld RSP of met stedenbouwkundige voorschriften RUP
 - Voor constructies die door aard ervan tijdelijk karakter hebben
 - Voor veranderen van exploitatie waarvoor basisvergunning einddatum heeft
 - Voor kleinhandelsactiviteiten, niet langer dan 12 maanden in een bestaand (hoofdzakelijk) vergund gebouw of in tijdelijke vergunde of van vergunning vrijgestelde constructies

51

12. Verval van de omgevingsvergunning



- **Voor stedenbouwkundige handelingen:**
 - Binnen de twee jaar starten met de verwezenlijking
 - **Zie 'Codex-trein': verlenging van vervaltermijn met 2 jaar in geval van overmacht**
 - De werken niet meer dan drie jaar laten stilliggen
 - De gebouwen binnen drie jaar winddicht maken
 - Als de exploitatie niet binnen de vijf jaar start
- **Voor exploitatie van inrichting/activiteit:**
 - Binnen vijf jaar starten
 - Exploitatie niet gedurende vijf jaar onderbreken
 - Bij vernieling wegens brand of ontploffing
 - Stopzetting in kader van regeling tot stopzetting van productie dierlijke mest
- **Voor verkavelen van stuk grond:**
 - Binnen vijf jaar min. 1/3 kavels en binnen tien jaar min. 2/3 kavels verkocht – zie VCRO
- **Voor kleinhandelsactiviteiten:**
 - Binnen vijf jaar starten
 - Kleinhandelsactiviteit niet gedurende meer dan vijf jaar onderbreken
 - Opgelet: omstrede overgangsbepaling!
- **Voor vegetatiewijziging:**
 - Binnen twee jaar starten



- **Gedeeltelijk verval is mogelijk**
- Vervaltermijnen kunnen opschuiven wanneer omgevingsvergunning melding maakt van verschillende **fasen**
- **Vervaltermijnen zijn geschorst:**
 - zolang beroep hangende is bij RvVb
 - bij archeologische opgravingen
 - bij bodemsaneringswerken

13. Jurisdictioneel beroep

Jurisdictioneel beroep bij de RvVb

- **Binnen 45 dagen** na dag van betekening/eerste dag aanplakking
- Door:
 - Vergunningsaanvrager, vergunninghouder, exploitant, persoon die de melding deed
 - Betrokken publiek
 - Leidend ambtenaar van de adviesinstanties (tijdig advies/ten onrechte geen advies)
 - CBS (tijdig advies/ten onrechte geen advies)
 - Leidend ambtenaar LNE, RWO, AIO, ANB
- **Geen administratief beroep (verwijtbaar) = verzaken aan recht op jurisdictioneel beroep**
- **Cassatieberoep bij Raad van State**